

Số: 315 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 30 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

**Về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền,
xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày
03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số
lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; chỉ đạo của Thành ủy tại: Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022 Hội nghị lần thứ tám Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII, Quyết định số 2951-QĐ/TU ngày 28/7/2022 về việc thành lập Ban Chỉ đạo triển khai xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội (gọi tắt là Ban Chỉ đạo); tiếp thu ý kiến kết luận của Hội nghị Thường trực Thành ủy ngày 23/8/2022, Ban Thường vụ ngày 24/8/2022, UBND Thành phố báo cáo về việc xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội (sau đây gọi tắt là Đề án, Nghị quyết). Nội dung cụ thể như sau:

A. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

I. Sự cần thiết xây dựng Đề án

Thành phố Hà Nội thực hiện phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội giữa cấp Thành phố và cấp huyện (sau đây gọi tắt là phân cấp) bắt từ năm 2006. Trong 16 năm qua, HĐND Thành phố đã ban hành 02 Nghị quyết và UBND Thành phố ban hành 08 Quyết định về phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội¹. Hiện nay, Thành phố đang thực hiện phân cấp đối với 15 ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố - Nghị quyết khung về mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND) và Quyết định số

¹ Các Nghị quyết số: 08/2006/NQ-HĐND ngày 22/7/2006, 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016.

Các Quyết định số: 55/2007/QĐ-UBND ngày 30/5/2007, 51/2008/QĐ-UBND ngày 16/12/2008, 79/2009/QĐ-UBND ngày 11/6/2009, 11/2011/QĐ-UBND ngày 02/3/2011, 12/2014/QĐ-UBND ngày 26/02/2014, 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016, 23/2020/QĐ-UBND ngày 24/9/2020, 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021.



14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố, quy định chi tiết phân cấp quản lý nhà nước trong 15 lĩnh vực (gọi tắt là Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND). Ngoài ra, Thành phố còn thực hiện phân cấp theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành do thành phố Hà Nội ban hành (*thống kê hiện nay là 31 quy định tại các lĩnh vực - chi tiết tại Phụ lục 1 kèm theo*); thực hiện phân cấp các ngành, lĩnh vực theo các quy định tại Luật, Nghị định, Thông tư (mà Thành phố không cần phải quy định lại, trong đó gồm cả các quy định thống nhất quản lý ở cấp tỉnh², không phân cấp cho cấp huyện).

Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, tại các thời kỳ ổn định ngân sách, HĐND Thành phố ban hành các Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia ngân sách các cấp; UBND Thành phố ban hành: quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; các quyết định về công bố danh mục thủ tục hành chính; các quyết định cụ thể về danh mục các công trình thuộc Thành phố quản lý (phân công cho các sở chuyên ngành quản lý), cũng như phân cấp cho cấp huyện quản lý là căn cứ để các đơn vị tổ chức thực hiện công tác quản lý nhà nước, đồng thời làm cơ sở để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm và hàng năm, lập dự toán kinh phí duy tu, bảo trì.

Thành phố Hà Nội là địa phương tiên phong trong cả nước trong việc thực hiện phân cấp và có hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp tương đối bao quát các ngành, lĩnh vực. Trong 16 năm qua, Thành phố liên tục có rà soát, điều chỉnh phân cấp để phù hợp với các quy định Trung ương mới ban hành và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, yêu cầu phát triển của xã hội. Trong thời gian qua, việc phân cấp quản lý đã phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương; vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố; từng bước nâng cao năng lực bộ máy, trình độ cán bộ của các cấp, là một trong những giải pháp quan trọng góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, góp phần huy động tốt nhất mọi nguồn lực để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của các quận, huyện, thị xã, góp phần hoàn thành nhiệm vụ quản lý nhà nước chung của Thành phố.

Tuy nhiên, quy định phân cấp ở mỗi thời kỳ cũng đều có một số hạn chế, cần được khắc phục, như giai đoạn 2011-2015 là khó khăn cho cơ sở trong việc phân cấp quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế xã phường do có sự mâu thuẫn, chưa thống nhất giữa các văn bản pháp luật nên các quy định phân cấp ban hành nhưng chưa được thực hiện; giai đoạn 2016-2020 (theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND) là bất cập trong lĩnh vực thủy lợi (với quy định là Thành phố thống nhất quản lý lĩnh vực thủy lợi), chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm đô thị (do Thành phố quản lý),... Đến nay, những bất cập này đã cơ bản được khắc phục tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Chỉ còn một số vướng mắc trong quá trình bàn

² Như: phân cấp quản lý tiêu chuẩn kỹ thuật, định mức kinh tế kỹ thuật,...

giao (chuyên chủ đầu tư, ký kết hợp đồng các gói thầu) khi điều chỉnh phân cấp. UBND Thành phố đã chỉ đạo các Sở liên quan tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với nội dung này.

Bên cạnh việc thực hiện phân cấp, thời gian qua UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đã thực hiện ủy quyền nhiều nhiệm vụ trên nhiều lĩnh vực và trong thời gian tới tiếp tục đẩy mạnh thực hiện việc ủy quyền để góp phần cải cách thủ tục hành chính, khuyến khích sự năng động, sáng tạo, tăng cường tính chủ động, tinh thần trách nhiệm của các chủ thể được ủy quyền.

Thực hiện chủ trương của Đảng về khâu đột phá chiến lược về hoàn thiện thể chế, Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố và chỉ đạo của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền. Để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô và xu thế vận động của xã hội, UBND Thành phố thực xây dựng Đề án phân cấp, ủy quyền và đề xuất HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

II. Căn cứ xây dựng Đề án

a) Văn bản chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng: “*Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực bằng hệ thống pháp luật*” là một trong những nội dung của nhiệm vụ hoàn thiện thể chế - một trong ba khâu đột phá chiến lược trong nhiệm kỳ Đại hội XIII.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước yêu cầu: “*UBND cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật*”.

b) Các quy định pháp luật

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Luật Thủ đô ngày 21/11/2012.

- Các Luật, Nghị định, Thông tư chuyên ngành, các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố.

c) Văn bản chỉ đạo của Thành ủy, HĐND Thành phố

- Văn kiện Đại hội đại biểu lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố: “*Xây dựng quy định phân cấp mạnh mẽ hơn cho các quận, huyện, thị xã về quản lý kinh tế - xã hội gắn với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi*”.

- Thông báo số 35-KL/TU ngày 06/12/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, trong đó: “*Giao Ban cán sự Đảng UBND Thành phố rà soát, điều*

chỉnh tổng thể quy định phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực kinh tế - xã hội để trình Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố xem xét, thông qua trong kỳ họp giữa năm 2022 làm cơ sở phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố cho giai đoạn 2023-2025”.

- Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022 Hội nghị lần thứ tám Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII chỉ đạo về việc hoàn thiện Đề án.

- Văn bản số 118/HĐND-KTNS của Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố.

III. Quá trình triển khai xây dựng Đề án

1. Từ năm 2020 đến nay, UBND Thành phố liên tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát, đề xuất điều chỉnh phân cấp cho phù hợp với văn bản pháp luật và thực tiễn của Thành phố. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 thay thế Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016. Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND được ban hành sau gần 2 năm rà soát, nghiên cứu; thay thế Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 và Quyết định số 23/2020/QĐ-UBND ngày 24/9/2020 về việc sửa đổi một số điều của quy định về phân cấp quản lý ban hành kèm theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND; đã cơ bản khắc phục những tồn tại, hạn chế của các quyết định phân cấp trước đây; tăng phân cấp cho cấp huyện để đảm bảo giải quyết kịp thời vấn đề liên quan đến dân sinh bức xúc, hoạt động sản xuất kinh doanh (trong các lĩnh vực: thủy lợi, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm), tăng phân cấp cho cấp huyện đối với các đơn vị có nguồn lực tốt (tăng phân cấp đầu tư đường giao thông, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước cho 12 quận và 5 huyện có Đề án thành lập quận).

2. Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP; chỉ đạo của Thành ủy về việc rà soát tổng thể, đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền theo Thông báo số 35-KL/TU ngày 06/12/2021, từ đầu năm 2022, UBND Thành phố chỉ đạo tất cả các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát tổng thể nhiều vòng của từng ngành, từng cấp, từng đơn vị. Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về “Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội” tại Báo cáo 511-BC/BCSD và Tờ trình số 512-TTr/BCSD ngày 24/6/2022; UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố tại Báo cáo số 199/BC-UBND và Tờ trình số 175/TTr-UBND ngày 20/6/2022. Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, HĐND Thành phố đã họp về nội dung này tại kỳ họp giữa năm (tháng 6 và đầu tháng 7).

3. Thành ủy đã chỉ đạo việc hoàn thiện Đề án tại Nghị quyết 13-NQ/TU ngày 30/6/2022, Kết luận số 52-KL/TU ngày 07/7/2022 Hội nghị lần thứ tám

Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII; thành lập Ban Chỉ đạo triển khai xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Quyết định số 2951-QĐ/TU ngày 28/7/2022.

4. UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 22/7/2022 chỉ đạo các đơn vị tiếp tục hoàn thiện Đề án. Các sở chuyên ngành, các đơn vị tổng hợp: Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Nội vụ và Văn phòng UBND Thành phố đã tích cực triển khai các nhiệm vụ:

- Các sở chuyên ngành: (1) Tiếp tục rà soát bổ sung, bóc tách nhiệm vụ quản lý nhà nước, thủ tục hành chính để đề xuất phân cấp, ủy quyền trên tinh thần trách nhiệm, nỗ lực cố gắng. Trong đó, một số sở đã có rà soát chi tiết, kỹ lưỡng như: Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Du lịch, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Giao thông vận tải. (2) Bổ sung đánh giá kỹ thực trạng phân cấp, ủy quyền (như việc quản lý đồng bộ về tiêu chuẩn, quy chuẩn, ứng dụng công nghệ; tổ chức bộ máy, biên chế,...).

- Sở Tài chính, Sở Nội vụ cùng với các sở chuyên ngành rà soát, đánh giá về tổ chức bộ máy, biên chế phù hợp với phân cấp mới. Theo báo cáo của Sở Nội vụ, qua rà soát với các đơn vị: (i) các quận, huyện, thị xã cơ bản đề xuất bổ sung biên chế do nhiệm vụ phân cấp tăng, khối lượng lớn, phạm vi rộng và đề nghị xem xét, xây dựng bổ sung vị trí việc làm còn thiếu so với chức năng, nhiệm vụ và các quy định phân cấp của Thành phố. (ii) Các sở cơ bản đề xuất giữ nguyên tổ chức bộ máy, biên chế để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ được giao. Trường hợp, Thành phố có điều chỉnh phân cấp thì sẽ tiếp tục rà soát để điều chỉnh.

- Văn phòng UBND Thành phố rà soát nhiều vòng cùng với các sở chuyên ngành, chủ trì tổng hợp nội dung về phân cấp, ủy quyền đối với các thủ tục hành chính của toàn Thành phố và đã đạt được kết quả tích cực.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư là đơn vị đầu mối tổng hợp của UBND Thành phố, là cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo đã tổng hợp đánh giá, đề xuất của các đơn vị, tham mưu UBND Thành phố tổ chức triển khai Kế hoạch 201/KH-UBND ngày 22/7/2022 và phục vụ các buổi làm việc của Ban Chỉ đạo.

5. Ngày 04/8/2022, UBND Thành phố đã tổ chức buổi làm việc do đồng chí Chủ tịch UBND Thành phố chủ trì với các sở, ngành và một số quận, huyện, thị xã. Tại Hội nghị đã xem xét, cho ý kiến về mục tiêu, nguyên tắc về phân cấp; chỉ đạo đề xuất thêm một số nội dung về việc phân cấp, ủy quyền. Các thành viên UBND Thành phố đã đóng góp ý kiến đối với việc hoàn thiện Đề án và Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

6. Ban Chỉ đạo đã tổ chức 02 phiên họp (ngày 10 và 17/8/2022) để chỉ đạo về cách thức, yêu cầu, nội dung triển khai hoàn thiện Đề án để đáp ứng chỉ đạo của Thành ủy.

Thực hiện kết luận 02 phiên họp của Ban Chỉ đạo Thành ủy, tiếp thu kết luận của Hội nghị Thường trực Thành ủy ngày 23/8/2022, Ban Thường vụ



Thành ủy ngày 24/8/2022, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố hoàn thiện các nội dung của Đề án như sau:

B. NỘI DUNG CỦA ĐỀ ÁN

I. KHÁI NIỆM VỀ PHÂN CẤP VÀ QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN

1. Hiện nay chưa có định nghĩa về phân cấp trong các văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, có thể khái quát bản chất về bản chất: *Phân cấp quản lý là quá trình hợp lý hóa sự phân chia chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm và quyền hạn của các cấp trong hệ thống các chủ thể quản lý. Phân cấp trong quản lý nhà nước là chuyển giao nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên cho cơ quan quản lý nhà nước cấp dưới thực hiện thường xuyên, lâu dài, ổn định trên cơ sở pháp luật.*

2. Theo Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: *“UBND tỉnh quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương ở tỉnh”*; theo Điều 21: *“UBND tỉnh phân cấp cho UBND cấp dưới, cơ quan, tổ chức khác thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh”*.

- Theo Điều 2, Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi năm 2019: *“Việc phân quyền cho các cấp chính quyền địa phương phải được quy định trong luật. Trong trường hợp này, luật phải quy định nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể mà chính quyền địa phương không được phân cấp, ủy quyền cho cơ quan nhà nước cấp dưới hoặc cơ quan, tổ chức khác.”*; *“Việc phân quyền, phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác; gắn phân quyền, phân cấp với cơ chế kiểm tra, thanh tra khi thực hiện phân quyền, phân cấp. Chính quyền địa phương thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân quyền, phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân quyền, phân cấp”*.

3. Về ủy quyền:

- Theo khoản 7, Điều 2, Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi năm 2019 quy định: Trong trường hợp cần thiết, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 12 của Luật này³, cơ quan hành chính nhà nước cấp trên có thể ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp, Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, Chủ tịch Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp, người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác

³ Khoản 1 Điều 12 của Luật này quy định và đã được sửa đổi: Việc phân quyền cho các cấp chính quyền địa phương phải được quy định trong luật. Trong trường hợp này, luật phải quy định nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể mà chính quyền địa phương không được phân cấp, ủy quyền cho cơ quan nhà nước cấp dưới hoặc cơ quan, tổ chức khác.

định kèm theo các điều kiện cụ thể. Việc ủy quyền phải được thể hiện bằng văn bản. Việc ủy quyền phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác để thực hiện. Cơ quan, tổ chức, cá nhân ủy quyền có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã ủy quyền và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình đã ủy quyền.

II. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TRONG THỜI GIAN QUA

1. Kết quả tích cực

- Hiện nay, Thành phố đang thực hiện phân cấp đối với 15 ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố (là Nghị quyết khung về mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi, danh mục 15 lĩnh vực) và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố (quy định chi tiết phân cấp trong 15 lĩnh vực trọng tâm). Ngoài ra, Thành phố còn thực hiện phân cấp theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành do thành phố Hà Nội ban hành (thống kê hiện nay là 31 lĩnh vực).

- Đồng thời các cấp sẽ thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước quy định tại các Luật, Nghị định, Thông tư mà Thành phố không cần phải ban hành văn bản quy định phân cấp và thực hiện các thủ tục hành chính được các Bộ công bố.

- Rà soát các các nhiệm vụ quản lý nhà nước tại các Luật, Nghị định, Thông tư đối với các ngành, lĩnh vực thì: cấp Thành phố có 1.220 nhiệm vụ (HĐND Thành phố có: 72 nhiệm vụ, UBND Thành phố: 746 nhiệm vụ, Chủ tịch UBND Thành phố: 122 nhiệm vụ, sở ngành: 320 nhiệm vụ); cấp huyện: 358 nhiệm vụ; cấp xã: 173 nhiệm vụ. HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã phân cấp cho cấp huyện: 73 nhiệm vụ. UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đã ủy quyền: 67 nhiệm vụ. Riêng việc phân cấp đầu tư, quản lý sau đầu tư 15 lĩnh vực tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND là phân cấp lõi, sẽ tác động đến việc phân cấp trong ít nhất là 14 lĩnh vực/nhiệm vụ khác như: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư; thẩm định, phê duyệt dự án; thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; thẩm định, phê duyệt quyết toán; giám sát đầu tư, các nhiệm vụ liên quan xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm, phân bổ ngân sách; như vậy ít nhất khoảng 210 nhiệm vụ chính được phân cấp theo.

(Chi tiết về rà soát nhiệm vụ QLNN tại Phụ lục 5.1-5.19, 6 kèm theo)

- Rà soát tổng số thủ tục hành chính trên toàn địa bàn Thành phố gồm có 1.884 thủ tục, trong đó:

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND Thành phố/Chủ tịch UBND Thành phố: 384 TTHC, chiếm 20,38% TTHC toàn Thành phố (thuộc các ngành, lĩnh vực: Ngoại vụ, Nội vụ, Tài nguyên Môi trường, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Xây dựng, Văn hóa và Thể thao, Giáo dục

và Đào tạo, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và Xã hội, Du lịch, Khoa học và Công nghệ, Y tế, Dân tộc, Ban Quản lý các khu công nghiệp và chế xuất...);

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các Sở, ngành: 1.150 TTHC, chiếm 61,04% TTHC toàn Thành phố;

(Như vậy, tổng số thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết cấp Thành phố là 1.534 TTHC, chiếm tỷ lệ 81,42% TTHC toàn Thành phố)

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND/Chủ tịch UBND cấp huyện: 244 TTHC, chiếm 12,95% TTHC toàn Thành phố;

+ Thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND/Chủ tịch UBND cấp xã: 106 TTHC, chiếm 5,62% TTHC toàn Thành phố.

1.1 Kết quả thực hiện phân cấp đối với 15 lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021

- Về tổ chức, bộ máy, biên chế: Các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều được kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí nhân lực phù hợp để đảm bảo các nhiệm vụ thực hiện theo phân cấp.

- Về nguồn lực: HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách của thành phố Hà Nội năm 2022, đảm bảo phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội. Hầu hết các quận báo cáo ngân sách của các quận đảm bảo các nhiệm vụ được phân cấp (ngoài quận Long Biên báo cáo có khó khăn, vướng mắc đối với việc quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực cây xanh, thảm cỏ). Một số huyện, thị xã báo cáo ngân sách huyện đảm bảo nhưng cũng có nhiều huyện báo cáo là ngân sách cấp huyện khó khăn, đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ. Để tháo gỡ khó khăn này, Tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố và Kế hoạch đầu tư xây dựng trường học công lập đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế, tu bổ và tôn tạo các di tích, ngân sách cấp Thành phố đã dành nguồn lực để hỗ trợ huyện, thị xã khó khăn để hoàn thành các chỉ tiêu, mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố. Ngoài ra, Thành phố đã xem xét và giao cho nhiều UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố; cho phép các quận, huyện sử dụng vốn ngân sách của quận, huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố đối với các quận, huyện có khả năng cân đối ngân sách.

- Về sự phù hợp của quy định phân cấp đối với thực tiễn: Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND được xây dựng trên tinh thần phân cấp mạnh cho cấp huyện. Đối với những lĩnh vực đã phân cấp mạnh, được triển khai trong nhiều năm qua, cơ bản ổn định và được sự đồng thuận cao của các đơn vị từ cấp Thành phố đến cơ sở như các lĩnh vực: văn hóa, thể thao, du lịch (trong đó có lĩnh vực di tích); giáo dục, dạy nghề; thông tin truyền thông; tang lễ; nước sạch; đê điều;

quản lý rừng. Đối với lĩnh vực thủy lợi - là lĩnh vực có nhiều bất cập trong giai đoạn 2016-2020, đã được điều chỉnh quy định phân cấp từ năm 2020 đến nay cũng đã nhận được sự đồng thuận cao. Đối với một số lĩnh vực vừa mới được điều chỉnh theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND (như lĩnh vực giao thông, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước) cần có thêm thời gian để đánh giá, tuy nhiên, bước đầu cũng nhận được sự đồng thuận cao của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đối với các quy định phân cấp cụ thể (ngoài những khó khăn ban đầu trong quá trình bàn giao do liên quan đến hợp đồng, chủ đầu tư, bóc tách khối lượng).

Từ đầu năm 2022 đến nay, UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị rà soát kỹ các quy định của Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Các đơn vị cơ bản thống nhất đối với các quy định phân cấp hiện hành tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Một số quận, huyện, thị xã có đề xuất điều chỉnh nhỏ một số quy định cụ thể phân cấp. Các sở rà soát, tiếp tục đề xuất bổ sung các quy định phân cấp cho cấp huyện.

- Sau khi UBND Thành phố ban hành Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, các Sở chuyên ngành theo chức năng, nhiệm vụ đã phối hợp với UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị liên quan rà soát, lập danh mục và tiến hành bàn giao, tiếp nhận công trình trong từng lĩnh vực theo Quy định phân cấp mới. ***Với quy định phân cấp hiện nay, lượng hóa nhiệm vụ quản lý trong một số lĩnh vực đã thể hiện rõ Thành phố đã phân cấp mạnh cho cấp huyện:***

+ ***Lĩnh vực di tích:*** Hiện nay, Trong tổng số 5.922 di tích, Trung ương quản lý 8 di tích, Thành phố quản lý 10 di tích quan trọng (được kê tên tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND), cấp huyện quản lý 5.904 di tích. ***Đối với việc đầu tư:*** Cấp Thành phố có trách nhiệm đầu tư tư tu bổ, bảo tồn 21 cụm di tích quốc gia đặc biệt (trong đó có 10 di tích nêu trên), 47 di tích cách mạng kháng chiến; Cấp huyện đầu tư tư tu bổ, bảo tồn và phát huy giá trị các di tích còn lại trên địa bàn, trừ các di tích Thành phố trực tiếp đầu tư (trong đó có toàn bộ di tích cấp quốc gia, cấp Thành phố và các di tích chưa xếp hạng).

+ ***Lĩnh vực văn hóa, thể thao:*** Tổng số thiết chế văn hóa, thể thao của toàn Thành phố là 4.500 (48 thiết chế văn hóa, 36 thiết chế thể thao, 4.416 tổ hợp thiết chế văn hóa, thể thao). Cấp Thành phố đầu tư, quản lý 30 thiết chế văn hóa, thể thao; Cấp huyện đầu tư, quản lý 4.470 thiết chế văn hóa, thể thao phục vụ cộng đồng (trung tâm văn hóa, thông tin và thể thao cấp huyện; nhà thể thao, khu thể thao, tổ dân phố, nhà văn hóa, nhà thiếu nhi cấp huyện, cấp xã).

+ ***Quản lý lễ hội:*** Toàn Thành phố hiện có 1.206 lễ hội trong năm. Thành phố quản lý hoạt động lễ hội cấp Thành phố; cấp Huyện quản lý hoạt động lễ hội cấp huyện và chỉ đạo cấp xã quản lý hoạt động lễ hội cấp xã.

+ ***Lĩnh vực y tế:*** Thành phố đầu tư, đồng bộ với quản lý sau đầu tư: 41 bệnh viện (bệnh viện đa khoa và chuyên khoa tuyến Thành phố và tuyến huyện). Cấp huyện đầu tư, đồng bộ với quản lý sau đầu tư: trung tâm y tế cấp huyện

(bao gồm cả các phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã, phường, thị trấn) theo sự hướng dẫn chỉ đạo về chuyên môn nghiệp vụ của Sở Y tế (gồm 666 cơ sở y tế).

+ *Lĩnh vực giáo dục*: Thành phố quản lý 242 trường công lập và ngoài công lập (gồm 236 trường trung học phổ thông và trường phổ thông có nhiều cấp trong đó có cấp học cao nhất là trung học phổ thông, trong đó có 118 trường công lập, 14 trường công lập tự chủ, hiệp quản, 104 trường tư thục); 02 trường mầm non và 03 trường tiểu học, trung học cơ sở chuyên biệt, 01 trường bồi dưỡng cán bộ quản lý giáo dục; Cấp huyện quản lý 2.476 trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở.

+ *Lĩnh vực dạy nghề*: Thành phố có 299 đơn vị có hoạt động giáo dục nghề nghiệp. Cấp Thành phố quản lý 61 trường cao đẳng, 58 trường trung cấp, 126 doanh nghiệp và loại hình khác; Cấp huyện quản lý 54 trung tâm giáo dục nghề nghiệp/dạy nghề.

+ *Lĩnh vực tang lễ*: Cấp Thành phố đầu tư, quản lý 09 nghĩa trang (05 nghĩa trang liệt sỹ và 04 nghĩa trang nhân dân); 01 cơ sở hỏa táng; 04 nhà tang lễ. Cấp Huyện đầu tư và quản lý sau đầu tư các nghĩa trang còn lại trên địa bàn.

+ *Lĩnh vực thủy lợi*: Cấp Thành phố quản lý các công trình thủy lợi lớn, vừa và công trình mà việc khai thác, bảo vệ liên quan đến từ 02 xã trở lên. Cấp huyện quản lý công trình còn lại, thủy lợi nội đồng. *Tương ứng*: cấp Thành phố quản lý 739 trạm bơm tưới, tiêu và đã chiến với 2.788 tổ máy; 2.049 tuyến kênh với chiều dài: 3.424,41km; 28 hồ chứa nước, 06 bai đập dâng và 16.603 cống tưới, tiêu các loại. Cấp huyện quản lý 1.390 trạm bơm với 1.854 tổ máy; 31.676 tuyến kênh với chiều dài 15.695,62km; 82 hồ chứa; 402 bai đập dâng và 29.743 cống tưới, tiêu các loại.

+ *Lĩnh vực đê điều*: Cấp Thành phố quản lý các tuyến đê từ đê cấp III đến cấp đặc biệt với chiều dài là 404,456 km (37,709km tuyến đê cấp đặc biệt, 249,576 km tuyến đê cấp I, 45,006km tuyến đê cấp II và 72,165km tuyến đê cấp III). Cấp huyện quản lý các tuyến đê từ cấp IV trở xuống với chiều dài là 366,209km (trong đó tuyến đê cấp IV là 160,016km, tuyến đê cấp V là 62,041km, tuyến đê chưa phân cấp là: 144,152km),

+ *Lĩnh vực quản lý rừng*: Thành phố đầu tư, quản lý sau đầu tư: cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ bảo vệ, bảo tồn, phát triển rừng đặc dụng và rừng phòng hộ (quản lý 13,708ha). Cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư: cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ bảo vệ, hỗ trợ trồng rừng sản xuất (quản lý 5.084ha).

+ *Lĩnh vực giao thông*: Thành phố quản lý 105 tuyến đường cao tốc, quốc lộ, tỉnh lộ: 1.183,37km; 965 tuyến đường đô thị: 912,26km; 37 các tuyến đường quan trọng khác: 116,51km; 235 tuyến đường khu đô thị: 73,65km; 28 tuyến đường trong 05 huyện có Đề án lên quận. Tổng số là 1.370 tuyến, 2.333 km. Quản lý 115 hầm đường bộ, chiều dài là: 8,76km (9 hầm cơ giới, 67 hầm chui dân sinh, 39 hầm đi bộ). Quản lý 573 cầu đường bộ, chiều dài là: 62km (7 cầu

lớn, 483 cầu nhỏ và trung, 13 cầu vượt nhẹ, 70 cầu đi bộ). Quản lý thống nhất trên toàn địa bàn 618 nút đèn tín hiệu giao thông. Cấp huyện quản lý: 21.258,2km (đường quận, huyện, thị xã: 1.705km; đường xã, thôn, nội đồng: 17.577,7km).

+ *Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh*: Thành phố đầu tư, quản lý 05 công viên, vườn hoa quan trọng; quản lý cây trên đường cao tốc, quốc lộ, tỉnh lộ, đường trên cao do Thành phố quản lý, đường đô thị từ cấp khu vực trở lên, gồm 610.275 cây bóng mát, lấy gỗ; 2.813.276 m² thảm cỏ, cây trang trí. Cấp huyện quản lý sau đầu tư cây xanh, thảm cỏ trên các tuyến đường cấp huyện đầu tư, trên nguyên tắc cấp nào đầu tư thì cấp đó có trách nhiệm quản lý duy tu, duy trì (riêng đường đô thị, Thành phố quản lý trên các tuyến đường đô thị từ cấp khu vực trở lên).

+ *Lĩnh vực chiếu sáng*:

Thành phố đầu tư, quản lý chiếu sáng công cộng đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do Thành phố đầu tư; ngoài ra quản lý sau đầu tư toàn bộ chiếu sáng trên địa bàn các quận, trừ chiếu sáng ngõ xóm. *Tương ứng*: Thành phố quản lý 1.888 tủ điều khiển bằng Trung tâm điều khiển và giám sát, 817 tủ điều khiển bằng đồng hồ hẹn giờ, chiều dài tuyến là 4.502 km, công suất là 28.740kw. Cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư hệ thống chiếu sáng công cộng đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do cấp huyện đầu tư. Các quận quản lý, duy tu, bảo trì chiếu sáng ngõ, ngách.

+ *Lĩnh vực thoát nước, xử lý nước thải*:

Thành phố đầu tư hệ thống thoát nước gắn với các khu vực (không bao gồm thoát nước ngõ, xóm); các tuyến đường do Thành phố đầu tư; hệ thống thoát nước liên khu vực; hệ thống xử lý nước thải. Quản lý, duy tu, duy trì toàn bộ hệ thống thoát nước trên địa bàn các quận, trừ thoát nước ngõ, ngách; hệ thống thoát nước gắn với các khu vực, các tuyến đường do Thành phố quản lý. Quản lý, vận hành, duy tu, bảo trì các hệ thống xử lý nước thải do Thành phố đầu tư. *Tương ứng*, cấp Thành phố quản lý chiều dài cống, rãnh: 3.138,05km; 220,44 km mương, sông, kênh; 38.145 ga thu; 64.902 ga các loại, 50 hồ điều hòa, 57 trạm bơm thoát nước; 05 nhà máy, trạm xử lý nước thải.

Cấp huyện đầu tư: hệ thống thoát nước gắn với các khu vực, các tuyến đường do cấp huyện đầu tư; hệ thống thoát nước ngõ, xóm; hệ thống thoát nước còn lại. Các huyện và thị xã Sơn Tây quản lý, duy tu, duy trì hệ thống thoát nước và các hồ điều hòa còn lại trên địa bàn; các quận quản lý sau đầu tư hệ thống thoát nước ngõ, ngách.

+ *Lĩnh vực vệ sinh môi trường*: Thành phố quản lý, duy trì vệ sinh môi trường trên các tuyến đường cao tốc như Đại lộ Võ Nguyên Giáp, Đại lộ Thăng Long (trừ các tuyến đường gom); đường Vành đai 3 trên cao; quản lý vận hành Khu liên hiệp xử lý chất thải Nam Sơn, Sóc Sơn và Khu xử lý chất thải rắn Xuân Sơn, Sơn Tây, Ba Vì (lượng rác thu gom: 6.500 tấn/ngày). Cấp huyện quản lý,

duy trì vệ sinh môi trường trong toàn bộ phạm vi địa giới hành chính.

+ *Lĩnh vực cấp nước sạch*: Thành phố đã kêu gọi 23 nhà đầu tư triển khai 40 dự án cấp nước, trong đó có 11 dự án phát triển nguồn, 29 dự án phát triển mạng cấp nước. Hiện nay, tổng công suất nguồn cấp nước từ các nhà máy nước tập trung trên địa bàn là 1.530m³/ngày đêm, đáp ứng đủ nhu cầu cho nhân dân khu vực đô thị (100% có nước sạch) và dự trữ cho phát triển, mở rộng cấp nước cho khu vực nông thôn, thay thế nguồn nước kém chất lượng (hiện có khả năng cung cấp được cho khoảng 80% hộ nông dân).

1.2 Kết quả thực hiện phân cấp đối với các lĩnh vực ngoài Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND

a) Đối với những phân cấp đặc thù của Hà Nội cho cấp huyện thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn Thành phố:

Theo Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ thực hiện quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Thành phố đã được Trung ương có một số quy định phân cấp đặc thù cho cấp huyện đối với lĩnh vực ngân sách, nội vụ và tư pháp. Cụ thể:

+ Chủ tịch UBND quận, thị xã thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức làm việc tại Ủy ban nhân dân phường (Điều 19, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP).

+ Chủ tịch phường được ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và đóng dấu của Ủy ban nhân dân phường đối với việc chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật. (Điều 7, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP). Với quy định này đã tạo điều kiện rất thuận lợi cho công dân, tổ chức khi thực hiện các giao dịch.

+ UBND quận, thị xã là đơn vị dự toán cấp I được giao dự toán cho UBND các phường và các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc (thay vì cấp quận và cấp phường là 2 cấp ngân sách như trước đây). (Điều 26, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP).

b) Đối với việc thực hiện phân cấp trong các lĩnh vực khác:

Việc phân cấp các lĩnh vực được lồng ghép trong các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý chuyên ngành được ban hành phù hợp với các quy định và cơ bản phù hợp với thực tiễn của Thành phố và cũng theo tinh thần phân cấp mạnh hơn cho cấp huyện. Hiện thống kê là 31 quy định, với các nhóm lĩnh vực chính như sau: Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; quản lý tài sản công; quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; quy hoạch; đầu tư công; quản lý doanh nghiệp; tài nguyên môi trường; vật tư nông nghiệp; an toàn thực phẩm; quản lý chợ; quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản; quản lý đường sắt,... Một số lĩnh vực hiện đang

có phân cấp mạnh như lĩnh vực nội vụ, đầu tư, quản lý tài sản công,... Cụ thể như: Hiện nay, UBND Thành phố cơ bản đã phân cấp cho các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, thị xã thực hiện hầu hết các nhiệm vụ quản lý về tuyển dụng viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức (UBND Thành phố và Chủ tịch UBND Thành phố chỉ còn thực hiện một số thẩm quyền, cụ thể như công tác cán bộ diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý; tuyển dụng công chức; nâng ngạch chuyên viên lên chuyên viên chính; thăng hạng viên chức từ hạng III lên hạng II; bổ nhiệm chuyên viên cao cấp và tương đương; bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp đối với viên chức hạng I). Trong các văn bản trên, có nhiều văn bản mới được ban hành để thực hiện trong giai đoạn 2021-2025; một số văn bản hiện đang được nghiên cứu xem xét, sửa đổi để phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn trong giai đoạn mới.

1.3 Kết quả thực hiện ủy quyền

a) Số lượng các thủ tục hành chính đã được phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính hiện nay là 95 TTHC⁴, chiếm 5,04% trên tổng số thủ tục hành chính cấp Thành phố và cấp huyện.

b) Việc thực hiện ủy quyền được thực hiện đối với các nhiệm vụ quản lý nhà nước: 67 nhiệm vụ ủy quyền cụ thể.

- Lĩnh vực tư pháp: 06 nhiệm vụ. Trong đó có nội dung Chủ tịch UBND phường ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và đóng dấu UBND phường đối với các giấy tờ, văn bản (thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội, Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội). Từ ngày 01/7/2021 đến 01/5/2022, tổng số chứng thực bản sao thực hiện theo việc ủy quyền trên là 644.479 hồ sơ; tổng số hồ sơ chứng thực chữ ký theo ủy quyền trên là: 66.131 hồ sơ. Trên cơ sở việc ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch được chứng thực, UBND quận Hoàn Kiếm đã thí điểm và đến nay đã thực hiện trên địa bàn 18 phường mô hình “các thủ tục hành chính không chờ” (thủ tục hành chính không giấy hẹn, thực hiện ngay).

- Lĩnh vực nông nghiệp: 05 nhiệm vụ, các nội dung UBND Thành phố ủy quyền Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh dự án nhóm C đối với các dự án đầu tư xây dựng lĩnh vực nông nghiệp sử dụng nguồn sự nghiệp NSTP; dự toán các công việc thực hiện ở giai đoạn chuẩn bị đầu tư dự án, các công việc chuẩn bị để lập báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo nghiên cứu tiền khả thi do các Sở được giao nhiệm vụ thẩm định; phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình khẩn cấp đề điều, thủy lợi nhóm C thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND Thành phố.

⁴Số TTHC đã phân cấp, ủy quyền: 01 TTHC lĩnh vực Ngoại vụ; 25 TTHC lĩnh vực Nội vụ; 09 TTHC lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường; 23 TTHC lĩnh vực Tài chính; 01 TTHC lĩnh vực Tư pháp; 04 TTHC lĩnh vực Văn hóa và Thể thao; 04 TTHC lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; 05 TTHC lĩnh vực Lao động - Thương binh và Xã hội; 15 TTHC lĩnh vực Khoa học và Công nghệ; 01 TTHC lĩnh vực Công thương; 03 TTHC lĩnh vực Quy hoạch kiến trúc.

- Lĩnh vực công thương: 01 nhiệm vụ, nội dung UBND Thành phố ủy quyền Sở Công thương trong hoạt động điện lực.

- Lĩnh vực thông tin và truyền thông: 01 nhiệm vụ, nội dung Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện nhiệm vụ quản lý, triển khai sử dụng dịch vụ chứng thực chữ ký số chuyên dùng Chính phủ trên địa bàn Thành phố.

- Lĩnh vực khoa học và công nghệ: 03 nhiệm vụ, là các nội dung UBND Thành phố ủy quyền Sở Khoa học và Công nghệ ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh; tổ chức lấy kiến tư vấn và là đại diện chủ sở hữu kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh hoặc cấp cơ sở.

- Lĩnh vực y tế: 01 nhiệm vụ, nội dung Thành phố ủy quyền Sở Y tế thẩm định phê duyệt các BCKTKT đầu tư xây dựng công trình có tổng mức đầu tư dưới 3 tỷ đồng.

- Lĩnh vực giáo dục và đào tạo: 01 nhiệm vụ, nội dung Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền Sở Giáo dục và Đào tạo thành lập đoàn Đánh giá ngoài để công nhận trường đạt chuẩn quốc gia.

- Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội: 05 nhiệm vụ, trong đó bao gồm các nội dung: Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định thực hiện chế độ BHYT, chế độ BHYT 1 lần và mai táng phí cho các đối tượng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND Thành phố; Thành phố ủy quyền Sở Lao động Thương binh và Xã hội thực hiện việc cấp, gia hạn, cấp lại hoặc thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm; Thành phố ủy quyền Ban quản lý các khu công nghiệp và chế xuất Hà Nội thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về lao động trong các khu công nghiệp; Thành phố ủy quyền Trưởng ban quản lý Khu công nghệ cao Hòa Lạc thực hiện một số nhiệm vụ liên quan đến sử dụng người lao động nước ngoài.

- Lĩnh vực giao thông vận tải: 23 nhiệm vụ. Trong đó bao gồm 14 nội dung UBND Thành phố ủy quyền cho các Sở, ngành thực hiện một số công việc liên quan đến dự án đầu tư xây dựng; 08 nội dung Thành phố ủy quyền cho cấp Huyện thực hiện một số công việc liên quan đến phê duyệt dự án, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán đối với các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông và nội dung ủy quyền Sở Giao thông Vận tải về công tác báo cáo thẩm định an toàn giao thông hoặc phê duyệt báo cáo thẩm tra an toàn giao thông.

- Lĩnh vực xây dựng: 06 nhiệm vụ, các nội dung UBND Thành phố ủy quyền Sở Xây dựng: Phê duyệt danh mục quản lý lĩnh vực cây xanh, chiếu sáng, thoát nước; quy định trách nhiệm quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng trên địa bàn Thành phố; phê duyệt dự án có sử dụng nguồn vốn sự nghiệp của Thành phố; là cơ quan chuyên môn của người quyết định đầu tư trong thẩm định dự án đầu tư công do UBND Thành phố quyết định đầu tư; cấp giấy phép xây dựng các công trình cấp đặc biệt, I, II; phê duyệt Kế

hoạch bảo trì hàng năm đối với các quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước và các quỹ nhà do UBND Thành phố là đại diện Chủ sở hữu.

- Lĩnh vực tài chính: 05 nhiệm vụ, các nội dung Thành phố ủy quyền Sở Tài chính: Phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành (nhóm B, C) đối với các dự án đầu tư công của Thành phố; quyết toán thu chi quản lý dự án năm 2021 của Ban quản lý dự án của Thành phố; thực hiện trách nhiệm công bố thông tin doanh nghiệp nhà nước của Thành phố; phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành (nhóm B, C) đối với dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn sự nghiệp của Thành phố; phê duyệt dự toán thu, chi đối với hoạt động cho thuê, thuê mua, bán nhà thuộc sở hữu nhà nước.

- Lĩnh vực nội vụ: 01 nhiệm vụ, nội dung Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền cho Giám đốc Sở Nội vụ có ý kiến về việc tổ chức Đại hội (thành lập, nhiệm kỳ, bất thường) đối với các hội có phạm vi hoạt động trong Thành phố.

- Lĩnh vực quy hoạch: 01 nhiệm vụ, quy định một số nội dung về quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị và kiến trúc trên địa bàn Thành phố tại Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 17/9/2014 của UBND Thành phố.

- Lĩnh vực tài nguyên và môi trường: 02 nhiệm vụ. UBND Thành phố ủy quyền Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường và phương án cải tạo, phục hồi môi trường trong hoạt động khai thác khoáng sản; thực hiện đăng tải, tham vấn báo cáo đánh giá tác động môi trường, quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án đầu tư. UBND Thành phố ủy quyền cho UBND các quận, huyện, thị xã quyết định điều chỉnh tăng hệ số điều chỉnh giá đất làm cơ sở xác định giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất để thu hồi diện tích sử dụng đất hoặc cho thuê đất đối với các thửa đất có giá trị theo quy định tại Bảng giá đất dưới 30 tỷ đồng trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Lĩnh vực kế hoạch và đầu tư: 05 nhiệm vụ, các nội dung UBND Thành phố ủy quyền Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chủ trì, thẩm định, thẩm định điều chỉnh dự án không có cấu phần xây dựng; phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu các dự án có quy mô đến nhóm B, các dự án nhóm B, C sử dụng nguồn sự nghiệp và các dự án cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn chi thường xuyên. Thành phố ủy quyền Sở Tài chính phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành các dự án có quy mô đến nhóm B thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chủ tịch UBND Thành phố.

- Lĩnh vực ngoại vụ: 01 nhiệm vụ, nội dung Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Ngoại vụ quyết định việc cấp phép tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế đối với đơn vị tổ chức là doanh nghiệp thuộc tất cả các loại hình hoạt động hợp pháp tại Việt Nam do Thành phố cho phép hoạt động, trừ DNNN và Công ty TNHH MTV thuộc Thành phố.

(Chi tiết tại Phụ lục 2 kèm theo)

Việc ủy quyền của UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đã tạo điều kiện thuận lợi về thời gian cho cá nhân, tổ chức được ủy quyền, góp phần giải quyết công việc kịp tiến độ, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, người dân; khuyến khích sự năng động, sáng tạo, tăng cường tính chủ động, tinh thần trách nhiệm của các chủ thể được ủy quyền.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Thành phố Hà Nội là một trong rất ít địa phương có quy định phân cấp cho nhiều lĩnh vực trong một văn bản quy phạm pháp luật, thể hiện sự tiên phong, bài bản, toàn diện trong việc thực hiện phân cấp. Tuy nhiên, điều này cũng có hạn chế là đối với một số lĩnh vực, trong một số thời điểm chưa được kịp thời điều chỉnh khi có sự thay đổi của quy định pháp luật và yêu cầu của thực tiễn. Hiện nay, một số quy định phân cấp theo các văn bản pháp luật chuyên ngành của Thành phố cũng cần phải được điều chỉnh cho phù hợp với quy định pháp luật mới.

- Công tác phân cấp quản lý là nội dung quan trọng, phức tạp. Tuy nhiên trong quá trình triển khai, tại một số đơn vị chưa phân định rõ giữa việc phân cấp của Thành phố cho cấp huyện và việc UBND Thành phố giao UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố; sự khác biệt giữa phân cấp và hỗ trợ mục tiêu để từ đó có đề xuất phân cấp cho phù hợp.

- Thành phố Hà Nội đang trong quá trình hoàn thiện cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, nên nhu cầu đầu tư rất lớn. Nguồn lực cấp Thành phố hay cấp huyện hiện đều chưa đáp ứng toàn bộ nhu cầu đầu tư để phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của địa phương. Trong mỗi thời điểm, mỗi cấp, mỗi địa phương đều phải lựa chọn dành nguồn lực cho các nhiệm vụ ưu tiên. Do vậy, một số ngành, lĩnh vực ở một số thời điểm vẫn chưa được đảm bảo nguồn lực để phát triển như mong muốn.

- Trong quá trình điều chỉnh phân cấp giữa cấp Thành phố và cấp huyện, một số lĩnh vực gặp nhiều khó khăn trong quá trình bàn giao, như: *Lĩnh vực thủy lợi trong giai đoạn 2016-2020* (một số đơn vị không hoàn thành bàn giao được công trình thủy lợi từ khi thực hiện phân cấp theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 (đến nay quy định phân cấp này đã được điều chỉnh); *Lĩnh vực quản lý rừng* (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND không thay đổi so với Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND) đến nay vẫn còn huyện Quốc Oai, Mỹ Đức và Sóc Sơn báo cáo còn một số hạng mục chưa bàn giao xong; *Theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, thời kỳ đầu thực hiện còn một số khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc bàn giao đối với lĩnh vực dịch vụ đô thị*. UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị tập trung giải quyết để việc quản lý không bị gián đoạn.

- Đối với một số nhiệm vụ cụ thể liên quan đến nhiều cấp, ngành, nhiều lĩnh vực chưa quy định phân cấp đầy đủ, bao quát (như quản lý Hồ Tây liên quan đến 07 lĩnh vực; 08 Sở chuyên ngành, UBND quận Tây Hồ và UBND các

phường của quận Tây Hồ; giai đoạn 2009-2016 có quy định riêng, giai đoạn 2016 đến nay chưa có quy định riêng nên chưa bao quát hết các nhiệm vụ về quản lý Hồ Tây).

- Quyết định phân cấp tại một số lĩnh vực là những quyết định khó khi vừa phải đảm bảo tăng cường phân cấp cho cấp huyện, đảm bảo dân sinh bức xúc vừa phải đảm bảo yếu tố đồng bộ kỹ thuật để ứng dụng công nghệ, hướng tới Thành phố thông minh, hoặc các lĩnh vực có tính hệ thống (ví dụ, (1) lĩnh vực chiếu sáng trong thời kỳ hoàn thiện dần công nghệ, vừa phải đảm bảo yếu tố hệ thống, yếu tố công nghệ khi hướng tới Trung tâm điều khiển thông minh, vừa phải đảm bảo phục vụ tốt dân sinh bức xúc; (2) lĩnh vực thoát nước vừa cần đảm bảo tính hệ thống theo lưu vực, vừa phải đảm bảo thoát nước dân sinh ngõ, xóm).

- Với quy định pháp luật hiện hành về quản lý nhà nước và phân công chức năng, nhiệm vụ của các Sở, ngành, cấp huyện theo Thông tư liên tịch của các Bộ chuyên ngành và Bộ Nội vụ, một số thực thể có nhiều đơn vị quản lý, do vậy, cần phải thực hiện thủ tục hành chính ở nhiều đơn vị có phát sinh. Ví dụ như trên 1 tuyến đường thuộc địa bàn quận: Lòng đường do Sở Giao thông Vận tải quản lý; Cây xanh, chiếu sáng, thoát nước (trừ chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm) do Sở Xây dựng quản lý; Hè đường do quận quản lý.

- Với quy định phân cấp hiện hành, một số quận, huyện có đề xuất điều chỉnh như: có một số quận, huyện đề xuất cho quận, huyện được đầu tư trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư và quản lý); một số quận, huyện đề xuất tăng phân cấp đầu tư lĩnh vực giao thông, thoát nước, bến bãi đỗ xe, ... đối với một số nội dung nhỏ; tại một số Hội nghị, một số quận, huyện đề xuất UBND Thành phố giao cho UBND cấp huyện làm chủ đầu tư một số dự án nhiệm vụ cấp Thành phố; quận Tây Hồ đề xuất phân cấp cho Quận quản lý và khai thác Hồ Tây.

- Hệ thống cơ sở dữ liệu đối với việc các nhiệm vụ đã được phân cấp cho cấp huyện tại một số đơn vị chưa được đầy đủ, cập nhật.

III. NGUYÊN TẮC, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP VỀ PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Mục tiêu

1.1 Mục tiêu về phân cấp quản lý nhà nước

- Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương;

- Đảm bảo vai trò chủ đạo, sự quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương, đặc biệt là các quận, huyện đã tự đảm bảo ngân sách.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô Hà Nội ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

1.2 Mục tiêu của phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính; ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước

- Bảo đảm việc giải quyết công việc, giải quyết thủ tục hành chính nhanh chóng, hiệu quả, phục vụ tốt người dân và doanh nghiệp.

- Phân cấp, ủy quyền trong giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) ít nhất 20% tổng số TTHC thuộc phạm vi quản lý của UBND Thành phố, các sở, ngành, UBND cấp huyện, trừ các TTHC đang quy định cấp có thẩm quyền quyết định là UBND hoặc Chủ tịch UBND cấp xã.

2. Nguyên tắc xây dựng quy định phân cấp, ủy quyền

2.1 Nguyên tắc phân cấp quản lý nhà nước

- Đúng quy định pháp luật hiện hành được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương (được sửa đổi năm 2019), Luật Thủ đô và quy định tại pháp luật chuyên ngành.

- Phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước; Đảm bảo yếu tố khoa học, kỹ thuật chuyên ngành trong phân cấp (ví dụ, lĩnh vực chiếu sáng, lĩnh vực thoát nước cần đảm bảo tính hệ thống,...). Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm.

- Việc phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác.

- Đẩy mạnh phân cấp theo phương châm: giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.

- Quy định phân cấp cần đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị lớn, yêu cầu phát triển nông thôn và xu thế vận động của xã hội: cấp Thành phố cần quản lý những nhiệm vụ trọng yếu của Thành phố, cấp huyện quản lý những nhiệm vụ gắn liền với đời sống dân sinh.

- Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung.

- Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp trong thời gian qua; đồng thời cần có tính ổn định để các cấp, các ngành chủ động xây dựng quy hoạch, kế hoạch để tổ chức thực hiện hiệu quả (đặc biệt là các nhiệm vụ liên quan đến đầu thầu, đặt hàng); đồng thời để có thể chủ động sắp xếp tổ chức bộ máy, cân đối nguồn lực.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp; gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

- Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện.

- Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt. Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

2.2 Nguyên tắc của phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính; ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước

- Việc phân cấp, ủy quyền phải phù hợp với quy định pháp luật.
- Tăng cường ủy quyền đối với đơn vị có năng lực triển khai thực hiện tốt.
- Đẩy mạnh ủy quyền, gắn với việc thực hiện các nhiệm vụ phân cấp đối với các quận, huyện có nguồn lực, có năng lực tốt.
- Việc ủy quyền phải được xác định trong một thời gian cụ thể.
- Bảo đảm phân cấp, ủy quyền triệt để, hợp lý từ khâu tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết TTHC và phù hợp với khả năng thực hiện của cấp, cơ quan được phân cấp, ủy quyền để bảo đảm hiệu quả, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu quản lý nhà nước.

3. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện phân cấp, ủy quyền trong thời gian tới

3.1. Tăng cường tuyên truyền, phổ biến quán triệt về mục tiêu, nguyên tắc, nội dung quy định phân cấp để mỗi cấp, mỗi ngành nhận thức sâu sắc về nhiệm vụ, quyền hạn của mình.

Tạo sự đồng thuận trong toàn bộ hệ thống chính trị: thống nhất tư tưởng, thống nhất phát ngôn, thống nhất hành động. Từ đó thực hiện hiệu lực, hiệu quả các nhiệm vụ quản lý nhà nước ở mỗi cấp.

Trong đó cấp huyện khi được phân cấp mạnh mẽ cần nhận thức đầy đủ về nhiệm vụ, quyền hạn của mình để có cân đối nguồn lực, lựa chọn nhiệm vụ ưu tiên hợp lý, đúng đắn, tổ chức thực hiện hiệu quả để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nói riêng và đóng góp cho Thành phố nói chung trong bối cảnh nguồn lực ngân sách không thể đáp ứng hết nhu cầu, đặc biệt là nhu cầu đầu tư (ngân sách cấp Thành phố cũng không đáp ứng được nhu cầu đầu tư do Thành phố đang trong quá trình hoàn thiện xây dựng cơ sở hạ tầng). Cấp Thành phố chú trọng việc xây dựng quy trình, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, tăng cường kiểm tra, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện.

3.2. Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có nguồn lực tốt, có năng lực tổ chức triển khai. Tăng cường ủy quyền triệt để cho cấp huyện để phát huy tính tự chủ trong triển khai nhiệm vụ. Cụ thể:

- Cho phép các quận, huyện, thị xã có nguồn lực tốt, có khả năng cân đối được ngân sách, có năng lực tổ chức thực hiện tốt thì được sử dụng ngân sách cấp huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố (*không phân biệt tính chất, quy mô, loại hình, lĩnh vực dự án*). Đối với các dự án này, Thành phố sẽ ủy quyền cho cấp huyện toàn bộ các thủ tục hành chính được phép theo quy định: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; thẩm định và phê duyệt dự án, thẩm định và phê duyệt dự toán; thẩm định và phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thẩm định và phê duyệt quyết toán.

- Đối với các quận, huyện, thị xã khác còn lại mà có khả năng thực hiện tốt, Thành phố sẽ giao các đơn vị làm chủ đầu tư các dự án cấp Thành phố bằng ngân sách cấp Thành phố.

Với việc triển khai như trên sẽ giải phóng được nguồn lực của các quận, huyện có nguồn lực tốt, tăng tính chủ động, cải cách hành chính thực chất cho cấp huyện; đáp ứng mong muốn, đề xuất từ cơ sở, đặc biệt là 05 huyện có Đề án thành lập quận đang có nhu cầu đầu tư rất lớn để hoàn thành các tiêu chí lên quận. Các quận, huyện có thể chủ động thực hiện các dự án cấp Thành phố trong các lĩnh vực: giáo dục (trường trung học phổ thông), các dự án lĩnh vực di tích (gồm cả các di tích cấp quốc gia đặc biệt), các dự án lĩnh vực giao thông (không kể quy mô mặt cắt)... trên địa bàn.

3.3. Rà soát, bóc tách các nhiệm vụ quản lý nhà nước, thủ tục hành chính để đề xuất phân cấp, ủy quyền một cách triệt để

a) Đối với việc phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính:

- Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã chỉ đạo Văn phòng UBND Thành phố chủ trì rà soát với các sở, ngành đến nay rà soát 03 vòng về việc phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính. Các sở, ngành và Văn phòng UBND Thành phố đề xuất dự kiến sẽ xem xét thực hiện phân cấp, ủy quyền đối với **634** thủ tục hành chính, đạt **35,51%** TTHC cấp Thành phố và cấp huyện; **41,65%** TTHC cấp Thành phố (trước đó, vòng 1 đề xuất 527 TTHC, chiếm 29,52% TTHC (cấp Thành phố và cấp huyện; vòng 2 đề xuất 614 TTHC, chiếm 34,45% TTHC (cấp Thành phố và cấp huyện), chiếm 40,4% tổng số TTHC cấp Thành phố).

(Chi tiết tại phụ lục 4, 4.1 - 4.20)

- Hiện nay, UBND Thành phố chỉ đạo Văn phòng UBND Thành phố tiếp tục, rà soát cập nhật, hoàn thiện để đảm bảo việc phân cấp, ủy quyền theo đúng quy định và khả thi, tập trung đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính các lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội, Giao thông vận tải... để mang lại lợi ích thiết

thực cho người dân, doanh nghiệp trong thực hiện thủ tục hành chính; rút ngắn khoảng cách giữa cơ quan hành chính nhà nước các cấp với người dân, doanh nghiệp; đơn giản hóa quy trình, hồ sơ của TTHC, qua đó rút ngắn thời gian giải quyết, tiết kiệm thời gian, chi phí cho người dân, doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính.

- Trong quá trình thực hiện phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính cần làm từng bước, thận trọng, có thể thí điểm đối với một số lĩnh vực trên một số địa bàn phù hợp. Hết thời hạn ủy quyền, cần đánh giá tính khả thi và thực tiễn để tiếp tục đề xuất ủy quyền trong thời gian lâu dài hoặc thực hiện phân cấp thủ tục hành chính, đảm bảo tính ổn định và tính đổi mới, rõ trách nhiệm, gắn với công tác kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện và nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong thực thi nhiệm vụ.

b) Đối với nhiệm vụ quản lý nhà nước:

- Đề xuất tiếp tục phân cấp bổ sung đối với: (i) **09** nhiệm vụ (chi tiết được trình bày tại mục (3.4) dưới đây); (ii) năm 2022 dự kiến ban hành/sửa đổi **10** văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, phân cấp trong các lĩnh vực chuyên ngành (chi tiết tại mục 3.5 dưới đây); (iii) tiếp tục đề xuất ủy quyền đối với: **36** nhiệm vụ, gồm: *Lĩnh vực tài chính rà soát lại và đề xuất*: 19 nhiệm vụ (thẩm quyền của UBND Thành phố: 11 nhiệm vụ, thẩm quyền của Chủ tịch UBND Thành phố: 8 nhiệm vụ⁵); *Lĩnh vực xây dựng*: 03 nhiệm vụ (thẩm quyền của UBND Thành phố); *Lĩnh vực giáo dục*: 03 nhiệm vụ (thẩm quyền của Chủ tịch UBND Thành phố); *Lĩnh vực lao động, thương binh xã hội*: 03 nhiệm vụ; *Lĩnh vực nông nghiệp*: 08 nhiệm vụ. Ngoài ra, Thành phố sẽ còn thực hiện ủy quyền tối đa toàn bộ các thủ tục đầu tư được phép theo quy định cho cấp huyện đối với các dự án thuộc nhiệm vụ chỉ cấp Thành phố được đầu tư bằng ngân sách cấp huyện.

(Chi tiết về ủy quyền tại Phụ lục 3 kèm theo)

3.4. HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết ngày 03/8/2016 quy định chi tiết phân cấp toàn diện quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và chính quyền địa phương) (thay vì Nghị quyết khung như Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND; tập trung vào việc đầu tư và quản lý sau đầu tư như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND)⁶

⁵ Gồm: 01 nhiệm vụ lĩnh vực tài chính ngân sách, 01 lĩnh vực quản lý tài sản công, 03 lĩnh vực quản lý giá và 06 lĩnh vực tài chính doanh nghiệp.

⁶ Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: HĐND Thành phố ban hành quy định phân cấp những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của chính quyền địa phương, của HĐND Thành phố; UBND Thành phố quy định những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố. Trong quá trình xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố cần phải xác định, nhiệm vụ nào là nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố để đưa vào Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND theo hướng quy định chi tiết nhiệm vụ của từng ngành, lĩnh vực. Qua nghiên cứu, rà soát, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đề xuất: Các nhiệm vụ quản lý nước của các ngành, lĩnh vực nói chung đều là nhiệm vụ của chính quyền địa phương, đều là nhiệm vụ thuộc thẩm quyền ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố. Với các lý do sau:

Để tiếp tục tăng cường phân cấp cho cấp huyện, đề xuất bổ sung phân cấp đối với **09** nhiệm vụ so với quy định phân cấp hiện hành (Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND):

(1) Bổ sung quy định phân cấp về quản lý tượng đài, tranh hoành tráng: Thành phố quản lý các tượng đài gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý; cấp huyện quản lý các tượng đài thuộc thành phố Hà Nội còn lại trên địa bàn.

Lý do đề xuất: Cần có sự thống nhất quản lý từ cấp Thành phố đến cấp huyện trong việc quản lý tượng đài, tranh hoành tráng để bảo tồn và phát huy giá trị mỹ thuật truyền thống, phát triển mỹ thuật đương đại tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc. Tăng cường phân cấp cho cấp huyện để tăng cường hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị các công trình.

(2) Phân cấp về cấp điện chiếu sáng ngõ, ngách cho các quận.

Lý do đề xuất: Để tăng tính chủ động cho các quận, phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

(3) Điều chỉnh về phân cấp quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực di tích để phù hợp với thực trạng quản lý hiện nay. Thành phố chỉ quản lý sau đầu tư 10 di tích quan trọng.

(4) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư các *chợ dân sinh, chợ đầu mối* (đối với các chợ sử dụng vốn ngân sách nhà nước) *hạng 1, 2, 3*.

Lý do đề xuất: Để phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, trong đó được sử dụng vốn đầu tư công để đầu tư: chợ dân sinh, chợ đầu mối).

(5) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư đối với công trình *xử lý nước thải* cục bộ (quy mô dưới 5.000m³/ngđ) và hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn, nhằm xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.

Lý do đề xuất:

Trên địa bàn Thành phố đã đầu tư 06 Nhà máy xử lý nước thải: Bắc Thăng Long - Vân Trì, huyện Đông Anh (Công suất 42.000 m³/ngđ); Kim Liên

Trong từng Luật chuyên ngành thì quy định nhiệm vụ quản lý nhà nước là nhiệm vụ của UBND các cấp. Ví dụ: khoản 5, Điều 105 Luật Giáo dục, quy định: UBND các cấp thực hiện quản lý nhà nước về giáo dục theo phân cấp của Chính phủ. Các Luật khác cũng tương tự như vậy.

Tuy nhiên: (1) Theo Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy: Hội đồng nhân dân quyết định các vấn đề của địa phương do luật định; giám sát việc tuân theo Hiến pháp và pháp luật ở địa phương và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân. (2) Mỗi ngành, lĩnh vực đều cần phải có nguồn lực để phát triển ngành, lĩnh vực. HĐND Thành phố có thẩm quyền quyết định các vấn đề về dự toán ngân sách. Do vậy, mà nội dung quản lý nhà nước của mỗi ngành, lĩnh vực sẽ thuộc thẩm quyền của chính quyền địa phương (gồm cả nhiệm vụ của HĐND Thành phố và nhiệm vụ của UBND Thành phố), do vậy đều thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố.

(Công suất 3.700 m³/ngđ); Trúc Bạch (Công suất 2.300 m³/ngđ); Bảy Mẫu (Công suất 13.300 m³/ngđ); Yên Sở (Công suất 200.000 m³/ngđ); Hồ Tây (Công suất 15.000 m³/ngđ) với tổng công suất 276.300 m³/ngđ đạt tỷ lệ nước thải được xử lý là 28,8%. Thành phố đang triển khai Dự án xây dựng hệ thống xử lý nước thải Yên Xá thành phố Hà Nội: công suất 270.000 m³/ngđ nguồn vốn ODA Nhật Bản.

Để hoàn thành tiêu chí lên quận, 05 huyện có Đề án thành lập quận cần hoàn thành tiêu chí theo quy định tại Phụ lục 2 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016: tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật là $\geq 50\%$.

Việc đầu tư xây dựng 1 -2 trạm xử lý nước thải tập trung theo quy hoạch cần nguồn kinh phí rất lớn (đáp ứng công suất theo quy hoạch), thời gian đầu tư xây dựng lâu dài (để hoàn thành cần 5-10 năm), sẽ khó đáp ứng nhu cầu huyện lên quận trong giai đoạn đến năm 2025. Như đánh giá sơ bộ, nhu cầu xử lý nước thải của các huyện lên quận để đáp ứng tỷ lệ 50% khoảng từ 10.000-20.000 m³/ngày đêm. Do đó, việc đầu tư xử lý nước thải phi tập trung có khả năng đáp ứng nhu cầu trước mắt, nguồn kinh phí nhỏ hơn và thời gian hoàn thành nhanh hơn các trạm xử lý tập trung.

Để phát huy nguồn ngân sách địa phương, tạo tính chủ động linh hoạt cho địa phương trong quá trình phát triển, từng bước hoàn thiện tiêu chí huyện lên quận và xã lên phường (đạt tỷ lệ xử lý nước thải trên 50%), việc phân cấp công tác đầu tư và quản lý sau đầu tư mô hình xử lý nước thải phân tán cho các huyện, đặc biệt đối với 05 huyện thuộc Đề án phát triển thành quận đến năm 2025 là cần thiết. Đồng thời, quy định trên phù hợp với các quận, huyện, thị xã có nhu cầu đầu tư đối với hệ thống thu gom nước thải trên địa bàn để xử lý nước thải tại các khu dân cư không kết nối được với hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của Thành phố.

(6) Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư hệ thống *nước sạch* tại vùng sâu vùng xa khu vực nông thôn không thể kết nối với hệ thống cấp nước tập trung; những khu vực chưa có hệ thống cấp nước và không có nhà đầu tư thực hiện xã hội hóa.

Lý do đề xuất: Để phù hợp với yêu cầu thực tiễn, tăng tính chủ động cho cấp huyện để kịp thời giải quyết vấn đề dân sinh.

(7) Phân cấp lĩnh vực bến bãi đỗ xe: Thành phố quản lý, đầu tư bến xe khách liên tỉnh, bến xe tải theo quy hoạch; quản lý vận tải hành khách công cộng. Cấp huyện quản lý, đầu tư các bãi đỗ xe trên địa bàn theo quy hoạch.

Lý do đề xuất:

- Quy định hiện hiện còn một số nội dung chưa rõ trách nhiệm giữa cấp huyện và cấp Thành phố trong việc quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm đón, trả khách, vận tải hành khách tuyến cố định và vận tải hành khách công cộng.

- Việc đề xuất phân cấp lần này, giao các huyện quản lý toàn bộ bãi đỗ xe trên địa bàn theo quy hoạch là phù hợp với yêu cầu thực tiễn trong công tác quản lý, kịp thời xử lý các bất cập, tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong quá trình quản lý bãi đỗ xe trên địa bàn các huyện như: an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, phòng chống cháy nổ, đầu tư, quản lý, vận hành.... Việc phân cấp này là phù hợp với năng lực quản lý, bộ máy quản lý... của cấp huyện trong vấn đề quản lý bãi đỗ xe trên địa bàn.

(8) Phân cấp đèn tín hiệu giao thông:

Thành phố thống nhất khai thác, vận hành hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn Thành phố.

a) Thành phố quản lý, đầu tư, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường do Thành phố quản lý; (Sở Giao thông vận tải quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành).

b) Cấp huyện đầu tư, quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến đường cấp huyện quản lý (Cấp huyện quản lý tài sản, đầu tư, bảo trì; Công an Thành phố khai thác, vận hành).

Lý do đề xuất:

Tăng cường tính chủ động cho cấp huyện trong việc đầu tư, quản lý hệ thống đèn tín hiệu giao thông, đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý; quy định này phù hợp với quy định phân cấp đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông hiện nay, phù hợp với năng lực quản lý của cấp huyện; phù hợp với yêu cầu quản lý, vận hành hệ thống đèn tín hiệu giao thông hiện nay trên địa bàn Thành phố.

Xử lý điều khoản chuyển tiếp:

Sau khi Nghị quyết được thông qua và có hiệu lực, trên một số tuyến đường, nút đèn tín hiệu Thành phố sẽ bàn giao cho cấp huyện quản lý và ngược lại. Tuy nhiên, hiện nay các tuyến đường và hệ thống đèn tín hiệu đang thực hiện theo gói thầu bảo trì thời gian đến hết năm 2023. Để thuận lợi cho công tác quản lý, bảo trì, đề xuất điều khoản quy định xử lý chuyển tiếp: cho phép thực hiện nhiệm vụ quản lý đối với các công trình đang thực hiện quản lý bảo trì của mỗi cấp đến hết thời hạn thực hiện gói thầu bảo trì.

(9) Phân cấp trong lĩnh vực giáo dục: Phân cấp trong lĩnh vực giáo dục: Phân cấp cho cấp huyện đầu tư, cải tạo sửa chữa, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất các trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư, quản lý sau đầu tư). Cấp Thành phố vẫn thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của lĩnh vực giáo dục theo quy định của Luật Giáo dục, các Nghị định, Thông tư hướng dẫn trừ việc đầu tư, cải tạo sửa chữa, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất các trường.

Lý do đề xuất: Để tăng cường chủ động cho các quận, huyện, thị xã trong việc đầu tư, duy tu, bảo trì cơ sở vật chất của các trường, chủ động trong việc thực hiện các thủ tục đầu tư, thực hiện cải cách hành chính.

Xử lý điều khoản chuyển tiếp:

Tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố về kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực: giáo dục, y tế, di tích, HĐND Thành phố đã quyết nghị dự kiến bố trí vốn cho 127 trường trung học phổ thông, 07 trường liên cấp có cấp trung học phổ thông. Trong đó, có 127 trường trung học phổ thông (không gồm các trường liên cấp) có 14 dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện, 113 dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố. Trong 113 dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố với số kinh phí là 3.455,637 tỷ đồng, 11 dự án đã được bố trí vốn thực hiện, 04 dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư, 23 dự án đã được UBND Thành phố giao nhiệm vụ lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, 75 dự án chưa được giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Để đảm bảo ổn định kế hoạch đầu tư công trung hạn, ổn định ngân sách các cấp và đơn giản thủ tục hành chính, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đề xuất *điều khoản xử lý chuyển tiếp đối với việc việc phân cấp đầu tư, duy tu, bảo trì đối với các trường trung học phổ thông phân cấp về cho cấp huyện như sau:*

“- Các dự án đầu tư, cải tạo các trường phổ thông trung học (trừ các trường liên cấp công lập có cấp học phổ thông trung học) đã được HĐND Thành phố phê duyệt danh mục và kế hoạch vốn tại nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 về kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực: giáo dục, y tế, di tích được tiếp tục thực hiện các quyết định của HĐND và UBND các cấp về nguồn vốn đối với từng dự án cụ thể. HĐND và UBND cấp huyện tiếp tục thực hiện thẩm quyền liên quan đến từng dự án theo phân cấp quản lý mới đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công 2019.”

(Tức là, kể từ khi Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND có hiệu lực, cấp huyện sẽ thực hiện toàn bộ các thủ tục đầu tư, cải tạo đối với các trường trung học phổ thông, gồm cả các thủ tục về điều chỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án; ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện thực hiện các dự án đầu tư, cải tạo đối với các trường trung học phổ thông)

Các nội dung phân cấp khác giữ nguyên như phân cấp tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố.

Dự kiến nội dung phân cấp tại Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND tại dự thảo Nghị quyết kèm theo.

Về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết: Theo Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Để đảm bảo ổn định ngân sách năm và thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, UBND Thành phố đề xuất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01/01/2023. Riêng về phân cấp, ủy quyền về thủ tục đầu tư cho phép thực hiện sau 10 ngày kể từ ngày Nghị quyết của HĐND Thành phố được ban hành.

3.5. Năm 2022, Thành phố dự kiến ban hành/sửa đổi 10 văn bản quy phạm pháp luật về quản lý/phân cấp trong các lĩnh vực chuyên ngành

- Ban hành quy định quản lý và khai thác Hồ Tây.
- Ban hành quy định phân cấp quản lý các công trình tượng đài, tranh hoành tráng.
- Sửa đổi Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi (hiện là Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021).
- Sửa đổi phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công (hiện theo Nghị quyết 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 và Nghị quyết 12/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố).
- Trong lĩnh vực tài chính doanh nghiệp: Phân cấp cho Sở Tài chính thực hiện một số nhiệm vụ thuộc quyền, trách nhiệm của UBND Thành phố (cơ quan đại diện quyền sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ) do UBND Thành phố thành lập hoặc được giao quản lý và phần vốn nhà nước đầu tư tại công ty cổ phần, công ty TNHH hai thành viên trở lên. (Theo Nghị định số 10/2019/NĐ-CP của Chính phủ).
- Sửa đổi quyết định về quản lý theo đồ án quy hoạch đô thị (hiện theo Quyết định số 72/2014/QĐ-UBND ngày 17/9/2014 của UBND Thành phố).
- Sửa đổi quy định phân công, phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm (hiện theo Quyết định số 14/2019/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 của UBND Thành phố).
- Sửa đổi quyết định về quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước đối với hoạt động của các khu công nghiệp, khu công nghệ cao (hiện theo Quyết định số 21/2017/QĐ-UBND ngày 28/9/2017 của UBND Thành phố).
- Sửa đổi quyết định về quản lý chợ (hiện theo Quyết định 28/2018/QĐ-UBND ngày 16/11/2018 của UBND Thành phố) - nội dung về đầu tư chợ để phù hợp với Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.
- Sửa đổi quyết định về phân cấp cấp phép kinh doanh karaoke (hiện theo Quyết định số 01/2015/QĐ-UBND của UBND Thành phố).

3.6. UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố giao UBND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C trong trường hợp điều chỉnh thời gian thực dự án, điều chỉnh cơ cấu không làm thay đổi mục tiêu và tổng mức đầu tư hoặc điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư dưới 5%.

3.7. Thành phố tiếp tục xây dựng quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, quy trình tổ chức triển khai thực hiện. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đối với việc thực hiện phân cấp theo ngành, lĩnh vực tại các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã để kịp thời nắm bắt các vướng mắc, khó khăn và xử lý các vi phạm trong quá trình tổ chức thực hiện. Thành phố hướng tới xây dựng trung tâm quản lý đô thị thông minh để quản lý, chỉ đạo điều hành.

3.8. Tiếp tục rà soát về tổ chức, bộ máy, biên chế; rà soát về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố; rà soát về thủ tục hành chính để đảm bảo nguồn lực thực hiện phân cấp, giảm thời gian thực hiện các thủ tục hành chính.

3.9. Các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã phải thường xuyên cập nhật hệ thống cơ sở dữ liệu đầy đủ, chính xác trong mỗi lĩnh vực của mỗi cấp, mỗi ngành, đảm bảo “đúng, đủ, sạch, sống” để phục vụ công tác quản lý nhà nước và phục vụ công tác chỉ đạo điều hành.

4. Về quy định phân cấp đối với cấp xã

Hiện có 09 quận, huyện, thị xã đề xuất phân cấp cho cấp xã, tập trung chủ yếu đối với việc phân cấp cho cấp xã đầu tư và quản lý sau đầu tư: đường giao thông thôn, xóm, ngõ ngách, nội đồng, chiếu sáng ngõ ngách, quản lý cây xanh tại khu công cộng (riêng quận Đống Đa đề xuất phân cấp cho cấp xã quản lý toàn bộ cây xanh, vườn hoa, thảm cỏ trên địa bàn); hệ thống thoát nước ngõ, xóm; đài truyền thanh cấp xã; các di tích lịch sử; công trình văn hóa thể thao khu vui chơi cộng đồng của thôn, xóm; nghĩa trang liệt sỹ, nghĩa trang nhân dân; khu tập kết rác thải sinh hoạt; công trình thủy lợi nội đồng phục vụ trong trạm vi 1 xã; cải tạo sửa chữa nhỏ các hạng mục quy mô nhỏ, đơn giản; đầu tư cải tạo trạm y tế xã, thị trấn với quy mô nhỏ, không phải thỏa thuận về chuyên ngành.

Về cơ bản các quận, huyện, thị xã đều đưa ra nhận định là việc phân cấp cho cấp xã thì việc quản lý sẽ được thực hiện kịp thời nhất, nắm bắt thông tin, xử lý các vấn đề một cách nhanh nhất. Trước đây, tại Quyết định phân cấp số 11/2011/QĐ-UBND ngày 02/3/2011 của UBND Thành phố cũng đã có quy định: “UBND các xã quản lý, bảo trì hệ thống đường xã và các công trình đường bộ khác trên tuyến; UBND các phường, thị trấn quản lý và cấp phép sử dụng tạm thời hè đường trên địa bàn cho việc cưới, việc tang”; “Xã, thị trấn quản lý, đầu tư và duy trì toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên hệ thống đường xã, thị trấn”; “Xã trực tiếp quản lý thoát nước trong khu dân cư nông thôn”; “Xã, phường, thị trấn quản lý nghĩa trang nhân dân, nghĩa trang liệt sỹ cấp xã; nghĩa trang dòng họ; nhà bia tưởng niệm các Liệt sỹ trên địa bàn phường, xã”; “UBND các xã, phường, thị trấn quản lý các di tích chưa được xếp hạng”. Sau đó, một số nội dung sau phải điều chỉnh do không phù hợp với thực tiễn hoặc sau được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương như ở lĩnh vực chiếu sáng, đường bộ (tại Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 26/12/2014), Thành phố không cần phải quy định lại. Từ giai đoạn 2016 đến nay, tại Quyết định phân cấp của UBND Thành phố (Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND) và Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND không quy định chi tiết các nhiệm vụ phân cấp đến cấp xã mà quy định chung: “Nếu thấy cần thiết và được chính quyền Thành phố cho

phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước”.

Hiện nay, việc quy định chung phân cấp cho cấp xã như đề xuất của các đơn vị nêu trên sẽ gặp một số vấn đề khó khăn như:

- Đề xuất trên mới chỉ là đề xuất của 09 đơn vị, chưa phải là nhu cầu của tất cả các quận, huyện, thị xã.

- Một số quận, huyện đề xuất phân cấp đầu tư cho cấp xã và và nguồn vốn để thực hiện phân cấp là nguồn cấp hỗ trợ có mục tiêu cho cấp xã là chưa hoàn toàn phù hợp với bản chất của phân cấp.

- Một số lĩnh vực cần có tính hệ thống như chiếu sáng, thoát nước cần phải được xem xét kỹ khi phân cấp tiếp cho cấp xã để đảm bảo hiệu quả quản lý; đồng thời sẽ có những khó khăn liên quan đến việc ký kết các hợp đồng, chuyển chủ đầu tư, bóc tách khối lượng để thanh quyết toán trong quá trình bàn giao như hiện nay; khó khăn về kinh phí thanh toán tiền điện.

Do vậy, UBND Thành phố đề xuất quy định phân cấp đối với cấp xã tiếp tục được quy định chung như hiện nay tại Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND (phù hợp với khoản 4 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

C. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban cán sự Đảng UBND Thành phố trình Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố thông qua chủ trương nội dung đề xuất phân cấp, ủy quyền trong Đề án; UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành thông qua 02 Nghị quyết tại kỳ họp HĐND tháng 9/2022:

- Nghị quyết (cá biệt) thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước và ủy quyền trên địa bàn Thành phố (theo chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết 04/NQ-CP). Đề án gồm tổng thể phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền các ngành, lĩnh vực (gồm các lĩnh vực được quy định tại Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND và các lĩnh vực chuyên ngành khác; phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính).

- Nghị quyết (quy phạm pháp luật) thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố *quy định chi tiết phân cấp* các ngành, lĩnh vực *thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và chính quyền địa phương* (để đảm bảo quy định tại Luật chính quyền địa phương sửa đổi theo ý kiến của Sở Tư pháp; Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã xem xét đến việc xây dựng các Nghị quyết riêng quy định phân cấp của từng lĩnh vực, tuy nhiên, sau khi cân nhắc thì đề xuất ban hành 01 Nghị quyết chung cho các ngành, lĩnh vực).



2. UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội, trình HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2022.

3. UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố, các Phó Chủ tịch UBND Thành phố nghiên cứu, tăng cường việc ủy quyền các nội dung công việc thẩm quyền của UBND Thành phố, của Chủ tịch UBND Thành phố và chỉ đạo các sở, ngành nghiên cứu, đề xuất tăng cường phân cấp, ủy quyền trong ngành, lĩnh vực phụ trách đảm bảo quy định, hoàn thành xong trong năm 2022.

4. Các sở chuyên ngành tham mưu trình UBND Thành phố ban hành các quy định phân cấp: (1) Đối với các quy định phân cấp chuyên ngành (thống kê hiện nay trong Đề án là 10 lĩnh vực); (2) Các nhiệm vụ của ngành, lĩnh vực phụ trách thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 (là những nội dung phân cấp còn lại tại Nghị quyết số 14/2021/QĐ-UBND ngoài những nội dung thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố đã được đưa vào Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố).

5. Đối với việc phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính: UBND Thành phố ban hành Quyết định để triển khai phương án phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính trên địa bàn Thành phố theo lộ trình, trong đó giao nhiệm vụ cụ thể cho các Sở, ban, ngành, UBND cấp huyện thực hiện bảo đảm theo giai đoạn 2022-2025.

6. Rà soát, chuẩn xác các quy định phân cấp tại Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố đầy đủ, đúng quy định, chuẩn xác để việc triển khai Nghị quyết được thông suốt, tránh bị gián đoạn do cách hiểu, hoặc không phủ kín, chồng chéo công việc; khắc phục tình trạng kiến nghị cử tri về phân cấp.

7. Việc phân cấp, ủy quyền phải được cập nhật, điều chỉnh để phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành và yêu cầu của thực tiễn. Từng sở chuyên ngành sẽ tham mưu UBND Thành phố ban hành quy định, điều chỉnh phân cấp của từng ngành, lĩnh vực đối với nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố; trình HĐND Thành phố ban hành đối với các nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

8. Các đơn vị rà soát lại tổ chức bộ máy, vị trí việc làm tại các đơn vị, xác định biên chế phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn được giao, đồng thời bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

9. Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc thực thi, chấp hành các quy định của pháp luật về phân cấp, ủy quyền (Thanh tra Thành phố chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ và các cơ quan, đơn vị có liên quan).

10. HĐND, UBND cấp huyện thực hiện phân cấp quản lý nhà nước cho cấp xã theo mục tiêu, nguyên tắc, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./. *Hg*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}.

K
(để báo cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải